

Schouw, herstel- en sanctieprotocol

Uitbetaling van deelnemers vindt plaats op basis van gemaakte afspraken in de beheercontracten. Op het moment dat een deelnemer niet voldoet aan één of meerdere van de in een beheercontract vastgelegde afspraken of oppervlaktes kan dit gevolgen hebben voor de uitbetaling van vergoedingen en in extreme gevallen zelfs tot ontbinding van het contract. Onderstaand is beschreven hoe het collectief omgaat met de controle (schouw) en afhandeling van geconstateerde tekortkomingen.

Schouw en controle

Door middel van steekproefsgewijze veldcontroles/schouw controleert het collectief of deelnemers zich houden aan de in de beheercontracten vastgelegde voorwaarden en de ligging en het oppervlak van het vastgelegde beheer hiermee overeenkomt. Deze controles worden uitgevoerd door de schouwcommissie, bestaand uit de ANV coördinatoren van het collectief. De objectiviteit van de schouw wordt hierbij gewaarborgd door de ANV-coördinatoren bijvoorbeeld niet te laten schouwen in de eigen regio. Daarnaast bestaat de schouwcommissie uit meerdere personen.

De NVWA controleert of het collectief de met de overheid gemaakte afspraken nakomt. Dit wordt gedaan doormiddel van steekproefsgewijze controles. Dit houdt voor deelnemers in de praktijk in dat de NVWA kan komen controleren op: 1) oppervlaktefouten, 2) schending van subsidieverplichtingen (niet nakomen van beheereisen door een deelnemer) en 3) double funding (stapeling van ANLB beheer op ander gesubsidieerd beheer zoals SNL of GBD).

De resultaten van de controles van de NVWA worden teruggekoppeld aan het collectief. De NVWA kan als resultaat van vastgestelde tekortkomingen een sanctie opleggen aan het collectief. Door de NVWA geconstateerde fouten kunnen leiden tot korting op de uit te betalen vergoedingen van het collectief. Het systeem is zo opgezet dat tekortkomingen die te wijten zijn aan fouten van een individuele beheerder (=deelnemer) door het collectief één op één ten laste van de desbetreffende beheerder/deelnemer worden gelegd.

Herstelprotocol

Als tijdens de schouw een tekortkoming wordt geconstateerd waarbij herstel mogelijk is krijgt de deelnemer hier de mogelijkheid voor. De optie voor herstel is alleen mogelijk als de gecontracteerde beheereenheid zodanig te herstellen is dat alsnog aan de pakketvoorwaarden kan worden voldaan. De toe te passen werkwijze is afhankelijk van de zwaarte van de afwijking (licht of matig). Als herstel niet mogelijk is, of de deelnemers niet bereid is tot herstel dan treedt direct het sanctioneringsprotocol in werking.

Lichte afwijking: Herstel mogelijk op korte termijn, binnen twee maanden binnen het lopende beheerjaar

Er wordt een afspraak gemaakt met de deelnemer binnen welke termijn herstel moet hebben plaatsgevonden. Wanneer herstel is uitgevoerd heeft de deelnemer een meldplicht aan het collectief. Indien de deelnemer niet binnen de afgesproken termijn melding doet van herstel aan het collectief treedt alsnog het sanctieprotocol in werking (ook als herstel wel heeft plaatsgevonden). Na herstel vindt altijd een volledige herschouw plaats van de herstelde beheereenheid/heden.

- ➔ *Sanctie van een geconstateerde licht afwijking/tekortkoming die is hersteld: een waarschuwing.*

Matige afwijking: Herstel mogelijk op lange termijn, binnen één jaar maar buiten het lopende beheerjaar

Er wordt een afspraak gemaakt met de deelnemer binnen welke termijn herstel moet hebben plaatsgevonden. Wanneer herstel is uitgevoerd heeft de deelnemer een meldplicht aan het collectief. Indien de deelnemer niet binnen de afgesproken termijn melding doet van herstel aan het collectief treedt alsnog het sanctieprotocol in werking (ook als herstel wel heeft plaatsgevonden). Na herstel vindt altijd een volledige herschouw plaats van de herstelde beheereenheid/heden.

➔ *Sanctie van een geconstateerde matige afwijking/tekortkoming die is hersteld: een waarschuwing + opschorting van betaling van de vergoeding.*

Sanctieprotocol

Het sanctieprotocol treedt in werking wanneer een afwijking/tekortkoming ten aanzien van de beheervoorschriften of het oppervlak is geconstateerd én herstel niet mogelijk is, afspraken tot herstel niet zijn nagekomen of herstel pas mogelijk is buiten het lopende beheerjaar. Het bestuur is verantwoordelijk voor het kiezen en opleggen van een passende sanctie, waarbij onderstaande richtlijn wordt gehanteerd.

Een waarschuwing

Indien een lichte afwijking (herstel mogelijk op korte termijn binnen het lopende beheerjaar) is geconstateerd krijgt de deelnemer een waarschuwing en een mogelijkheid tot herstel. Met deze waarschuwing ontvangt de deelnemer automatisch een gele kaart. Als een deelnemer 2 gele kaarten in openvolgende beheerjaren krijgt toegekend staat dit gelijk aan een rode kaart.

Opschorting van uitbetaling van de beheervergoeding

De vergoeding van het beheer dat niet/nog niet is uitgevoerd wordt door het collectief niet betaald zo lang er geen herstel heeft plaatsgevonden.

Inhouden/niet uitbetalen van de beheervergoeding

Wanneer een deelnemer binnen een beheerjaar het contractueel vastgelegde beheer niet heeft uitgevoerd dan heeft hij voor het betreffende beheerjaar voor de betreffende beheereenheid geen recht op vergoeding. Bij het toepassen van deze sanctie wordt automatisch een rode kaart toegekend.

Opleggen van een boete

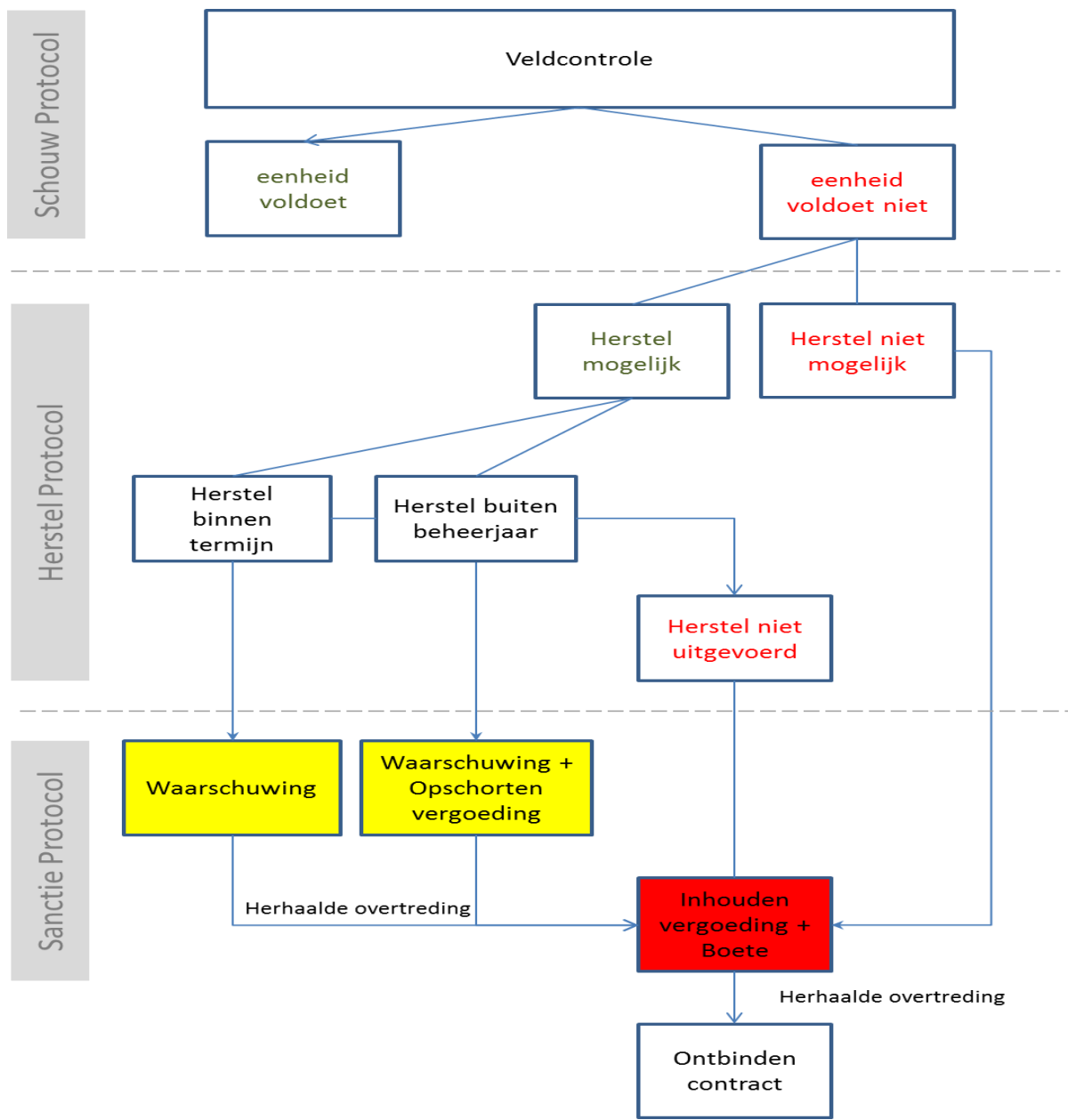
Na het constateren van een overtreding waar bijvoorbeeld geen herstel mogelijk is, onherstelbare schade is toegebracht of het niet uitvoeren van afgesproken herstel kan het bestuur kiezen voor het niet uitbetalen van een vergoeding én het opleggen van een boete ter hoogte van maximaal 30% van de betreffende beheervergoeding voor de betreffende beheereenheid. Met deze sanctie ontvangt de deelnemer automatisch een rode kaart.

Ontbinding van het contract

Als na het toekennen van een rode kaart een nieuwe overtreding wordt geconstateerd, kan een contract worden ontbonden.

Bestuursbesluiten aangaande sanctiemaatregelen worden schriftelijk met deelnemers gecommuniceerd. Als een deelnemer het niet eens is met een besluit kan schriftelijk bezwaar worden gemaakt tegen een sanctie/een besluit en treedt het protocol 'geschillenprocedure' in werking. Deze procedure staat in paragraaf 2.2 van het kwaliteitshandboek nader beschreven.

In figuur 1 is de werkwijze van schouw, herstel- en sanctieprotocol schematisch weergegeven.



Figuur 1. Schema procedure schouw-, herstel- en sanctieprotocol.